**Информация о результатах экспертизы**

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района «О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 12.11.2018 № 327

«О муниципальной программе Ханты-Мансийского района

«Культура Ханты-Мансийского района на 2019 - 2022 годы»

Проектом продлен период реализации муниципальной программы до 2023 года, в этой связи вносятся соответствующие изменения, в том числе: в наименование и паспорт муниципальной программы.

В ходе экспертизы установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует уточненным предельным объемам бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 20.07.2020 № 194 «О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (далее – постановление администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211).

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пункта 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211, в части соблюдения срока предоставления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ района и осуществления непрограммных направлений деятельности на очередной финансовый год и плановый период главным распорядителям средств бюджета района и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 сентября», информация направлена 22.10.2020). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 1 110 814,6 тыс. рублей (в том числе: федеральный бюджет – 7 429,2 тыс. рублей, бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 283 075,7 тыс. рублей; бюджет Ханты-Мансийского района – 820 309,7 тыс. рублей), из них:

в 2019 году мероприятия программы предусмотрены на сумму 345 738,6 тыс. рублей (в том числе: федеральный бюджет – 7 429,2 тыс. рублей, бюджет автономного округа – 12 846,1 тыс. рублей; бюджет района – 325 463,3 тыс. рублей);

на 2020 год предусмотрены средства в объеме 310 383,2 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 3 920,9 тыс. рублей; бюджет района – 306 462,3 тыс. рублей), что соответствует решению Думы Ханты-Мансийского района от 11.06.2020 № 600 «О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района от 13.12.2019 № 523 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

на 2021 год планируется 336 919,3 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 264 856,8 тыс. рублей; бюджет района – 72 062,5 тыс. рублей);

на 2022 год планируется 58 886,4 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 725,6 тыс. рублей; бюджет района – 58 160,8 тыс. рублей);

на 2023 годов планируется 58 887,1 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 726,3 тыс. рублей; бюджет района – 58 160,8 тыс. рублей).

Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы из федерального бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов не предусмотрено.

Проектом предлагается исключить из программы мероприятия с отсутствующим финансированием:

1.2. «Оказание информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям»;

1.6. «Обеспечение исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и № 761 от 1 июня 2012 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы»;

1.7. «Информационное сопровождение средствами массовой информации Ханты-Мансийского района мероприятий по сохранению, возрождению и развитию народных художественных промыслов и ремесел, реализуемых в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.12.2017 № 2800-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») народных художественных промыслов и ремесел на период 2019 года».

В соответствии с предлагаемыми изменениями, Проектом также предлагается исключить из соисполнителей программы:

администрацию Ханты-Мансийского района (управление по информационным технологиям);

администрацию Ханты-Мансийского района (муниципальное автономное учреждение Ханты-Мансийского района «Редакция газеты «Наш район» (далее – МАУ ХМР «Редакция газеты «Наш район»).

При этом, пояснительная записка не содержит информации о причинах исключения из программы данных мероприятий и соисполнителей.

Контрольно-счетная палата также отмечает, что к проекту программы не предоставлены расчеты в части обоснования расходов, а также календарный план мероприятий (проект), что является ***нарушением*** пункта 4.9. раздела 4 «Экспертиза и согласование проекта муниципальной программы» Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации».

С учетом изменения периода действия программы корректируется содержание Таблиц: 1 «Целевые показатели муниципальной программы» (далее – Таблица 1), 2 «Распределения финансовых ресурсов муниципальной программы» (далее – Таблица 2), 3 «Мероприятия, реализуемые на принципах проектного управления, направленные, в том числе на исполнение национальных и федеральных проектов (программ) Российской Федерации» и 4 «Сводные показатели муниципальных заданий» дополнением столбца «2023 год» и вносятся соответствующие значения в Таблицы.

Структура муниципальной программы приводится в соответствие с постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 02.10.2020 № 274 «О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» (далее – постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246).

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района отмечает, в действующей редакции постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246, Таблицы 5 и 8 признаны утратившими силу и исключены из Проекта программы, *при этом нумерация таблиц модельной муниципальной программы не скорректирована.*

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что сводные показатели муниципальных заданий, отраженные в Таблице 4 Проекта программы не соответствуют проектам муниципальных заданий учреждений являющихся соисполнителями муниципальной программы, в части наименования и объема показателей муниципальной услуги (работы).

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что постановлением Правительства ХМАО – Югры от 04.12.2020 № 540-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года № 341-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Культурное пространство», в рамках реализации портфеля проектов «Культура», предусмотрен целевой показатель «Количество специалистов, прошедших повышение квалификации на базе центров непрерывного образования» со значениями на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы - 10 единиц ежегодно.

Разделом «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2030 года» (далее – решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341) установлено, что Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского района (далее – Стратегия) разрабатывается с учетом принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования, принятых и реализуемых на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и района.

Цели и мероприятия муниципальной программы *частично соответствуют* задачам и мероприятиям Стратегии, утвержденной решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341, по направлению «Создание нового культурного пространства и развитие культурного потенциала района».

При этом, контрольно-счетная палата обращает внимание, что *целевые показатели муниципальной программы должны иметь увязку с целевыми показателями Стратегии и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования,* утвержденного постановлением администрации от 24.09.2020 № 265 «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

Несоблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа влечет нарушение требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 и пункта 1.1. раздела «1. Общие положения» приложения 2 «Порядок принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на ***нарушение*** требований пункта 41 Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (с изм. от 20.07.2020 № 194), в части соблюдения ответственными исполнителями срока предоставления проектов постановлений администрации района об утверждении муниципальных программ, реализация которых будет осуществляться начиная с очередного финансового года или продолжена в очередном финансовом году и плановом периоде (до 01 ноября) и соблюдения администрацией Ханты-Мансийского района и комитетом по финансам Ханты-Мансийского района срока рассмотрения (утверждения, одобрения) представленных проектов (до 01 декабря).

Контрольно-счетная палата обращает внимание на систематическое нарушение ответственным исполнителем муниципальной программы требований пункта 5.6. раздела 5. «Утверждение муниципальной программы и внесение в нее изменений» Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 в части отсутствия в пояснительной записке информации о влиянии предлагаемых изменений на целевые показатели муниципальной программы.

Согласно пункту 4.9. раздела 4 «Экспертиза и согласование проекта муниципальной программы» Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246, Проект программы, прошедший процедуру общественных обсуждений и согласования с органами администрации Ханты-Мансийского района, вносится в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района для проведения экспертизы.

На официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения» Проект программы размещен – 09.11.2020, дата окончания обсуждений определена – 16.11.2020, замечания и предложения от общественности и населения не поступали.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района отмечает, что Проект программы, размещенный на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района ***не соответствует*** проекту, внесенному в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района для проведения экспертизы.

Таким образом, ответственным исполнителем муниципальной программы ***нарушены*** требования пунктов 3.1. и 3.2. раздела 3 «Общественное обсуждение муниципальной программы» Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246, в части размещения недостоверного Проекта программы в разделе «Общественные обсуждения» на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

обеспечить соблюдение требований пункта 4.9. раздела 4 приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» (с изменениями);

содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230;

администрации Ханты-Мансийского района обеспечить соблюдение принципа единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям, программно-целевого принципа;

внести изменения в Таблицу 4 программы, Проекта в части наименования и объема показателей муниципальной услуги (работы);

рассмотреть вопрос о необходимости дополнения муниципальной программы целевым показателем «Количество специалистов, прошедших повышение квалификации на базе центров непрерывного образования», в рамках реализации портфеля проектов «Культура»;

скорректировать нумерацию таблиц модельной муниципальной программы (постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации»).

*Контрольно-счетная палата настоятельно рекомендует, при дальнейшем внесении изменений в муниципальную программу не допускать нарушения требований вышеуказанных нормативных актов.*

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.